

CUERPO TÉCNICOS DE GRADO MEDIO

CUERPO DE SUBINSPECCIÓN DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO, URBANISMO Y VIVIENDA (A2.6000)

Resolución de 27 de mayo de 2024, de la Dirección General de Recursos Humanos y Función Pública, por la que se aprueban los programas de materias que han de regir los procesos selectivos para ingreso en determinados cuerpos de funcionarios de la Administración General de la Junta de Andalucía. (BOJA nº 107 de 4 de junio de 2024)

TEMARIO COMÚN A LAS OPCIONES A y B PARTE GENERAL

Derecho Constitucional, Penal e Igualdad

Tema 1. La Constitución de 1978: Sistemática y estructura. Características generales. La Constitución como norma jurídica. El bloque de la constitucionalidad.

Tema 2. Los derechos fundamentales y las libertades públicas en la Constitución. Su eficacia, garantía y límites. La suspensión de los derechos. Derecho al honor, a la intimidad y a la propia imagen. Los principios rectores de la política social y económica.

Tema 3. Procedimientos de declaración de inconstitucionalidad. Disposiciones generales. Recurso de inconstitucionalidad. Cuestión de inconstitucionalidad. Efectos de las sentencias.

Tema 4. El recurso de amparo constitucional. Casos en que procede y requisitos procesales. Tramitación del recurso. La sentencia de amparo y sus efectos.

Tema 5. La organización territorial del Estado en la Constitución española. La cláusula del Estado autonómico; el artículo 2 de la Constitución: la autonomía de las nacionalidades y regiones. La autonomía local en la Constitución; su garantía institucional.

Tema 6. La Comunidad Autónoma de Andalucía. El Estatuto de Autonomía para Andalucía: proceso de elaboración; estructura y características generales. La posición jurídico constitucional del Estatuto de Autonomía en el sistema constitucional y en el Ordenamiento jurídico.

Tema 7. Análisis del Título Preliminar. Los símbolos de Andalucía. El territorio; cuestiones que plantea; eficacia territorial de las disposiciones y actos de la Comunidad Autónoma. La condición política de andaluz. Los objetivos de la Comunidad Autónoma: su significación.

Tema 8. El Parlamento de Andalucía: su carácter, representación y funciones. Composición. El funcionamiento del Parlamento: el Pleno, las Comisiones y la Diputación Permanente. Los Diputados del Parlamento de Andalucía: incompatibilidades y privilegios parlamentarios.

Tema 9. La Presidencia de la Junta de Andalucía. Sus funciones y representación. Elección: su tramitación. Nombramiento. Sustitución y cese. Incompatibilidades. Delegación de funciones. Responsabilidad.



Tema 10. El Consejo de Gobierno: su composición, carácter y funciones. Funcionamiento del Consejo de Gobierno. Los Consejeros: nombramiento y separación. Régimen de incompatibilidades. La Administración Pública de la Junta de Andalucía en el Estatuto.

Tema 11. Relación entre el Presidente de la Junta de Andalucía, el Consejo de Gobierno y el Parlamento. Información al Parlamento; presencia del Presidente y de los Consejeros ante el Parlamento; interpelaciones y preguntas. Cuestión de confianza y moción de censura; sus efectos. Disolución del Parlamento. Otras instituciones de autogobierno; especial referencia al Defensor del Pueblo andaluz y al Consejo Consultivo de Andalucía. La Oficina Andaluza contra el Fraude y la Corrupción.

Tema 12. El Poder Judicial en Andalucía. El Tribunal Superior de Justicia de Andalucía. El Consejo de Justicia de Andalucía. Competencia de la Comunidad Autónoma en materia de Administración de Justicia.

Tema 13. Las competencias de la Junta de Andalucía: la reserva de competencias al Estado del artículo 149 de la Constitución española. La atribución estatutaria de competencias; la cláusula de cierre del artículo 149.3. Los límites generales de las competencias; su efectividad.

Tema 14. Las competencias exclusivas: su relativización. Las competencias normativas: las leyes de la Comunidad Autónoma; su rango y posición constitucional. El principio de competencia en las relaciones entre el ordenamiento estatal y el autonómico.

Tema 15. La concurrencia normativa entre el Estado y la Comunidad Autónoma. Normación básica y normación de desarrollo: elementos formales y materiales en el concepto de legislación básica; estructura de la normación básica; la relación bases-desarrollo; el problema del rango de las dos normaciones.

Tema 16. La ejecución autonómica de la legislación del Estado: significación de esta fórmula; extensión de la competencia del Estado; atribuciones de la Comunidad Autónoma. La coordinación entre los dos órdenes.

Tema 17. La colaboración entre el Estado y la Comunidad Autónoma: su desarrollo en la doctrina del Tribunal Constitucional. Los elementos de colaboración; en especial las Conferencias Sectoriales y los Convenios de Colaboración. Relaciones entre Comunidades Autónomas. El control de la actividad de la Comunidad Autónoma.

Tema 18. Delitos contra la Administración Pública (I). Concepto de autoridad y funcionario público a efectos penales. Prevaricación. Abandono de destino y omisión del deber de perseguir delitos. Desobediencia y denegación de auxilio. Infidelidad en la custodia de documentos y la violación de secretos.

Tema 19. Delitos contra la Administración Pública (II). Cohecho. Tráfico de influencias. Malversación. Fraudes y exacciones ilegales. Negociaciones y actividades prohibidas a los funcionarios públicos y abusos en el ejercicio de sus funciones.

Tema 20. Normativa sobre igualdad: La igualdad de género en la Constitución y en el Estatuto de Autonomía para Andalucía; la Ley 4/2023, de 28 de febrero, para la igualdad real y efectiva de las personas trans y para la garantía de los derechos de las personas LGTBI; la Ley 12/2007, de 26 de noviembre, para la promoción de la Igualdad de Género en Andalucía. Conceptos generales: Género, discriminación, desigualdad, acción positiva, roles y estereotipos. Discriminación por razón de sexo: discriminación directa e indirecta.



ta, discriminación salarial. Acoso por razón de sexo. Discriminación en la publicidad y lenguaje sexista. Igualdad de Derechos, de Trato y de Oportunidades entre hombres y mujeres. Transversalidad de Género: Concepto de mainstreaming: Enfoque integrado de Género en las Políticas públicas. La Unidad de Igualdad y Género: Funciones. Pertinencia e Impacto de Género en la Normativa: conceptos y objetivos.

Tema 21. Ley 13/2007, de 26 de noviembre, de medidas de prevención y protección integral contra la violencia de género. Violencia de Género: Concepto y tipos de Violencia hacia las mujeres. Prevención y Protección integral. Recursos y Programas específicos en la Comunidad Autónoma de Andalucía.

Derecho Administrativo

Tema 1. Fuentes del Derecho Administrativo. La Constitución. La Ley: sus clases; Leyes Orgánicas y Ordinarias. Disposiciones del Gobierno con valor de ley: Decretos-Leyes; Decretos Legislativos.

Tema 2. El Reglamento: Concepto y naturaleza. Fundamento de la potestad reglamentaria. Habilitaciones legales y potestad para dictar reglamentos y otras disposiciones; Límites. Clasificación de los Reglamentos. Órganos con potestad reglamentaria. La impugnación de los Reglamentos. Los actos administrativos generales y las circulares e instrucciones. Otras fuentes del Derecho Administrativo.

Tema 3. Los principios de reserva de Ley, de jerarquía normativa y de competencia. Nulidad de pleno derecho de las disposiciones administrativas por infracción de tales principios. La inderogabilidad singular de las disposiciones generales. Las potestades administrativas. El principio de legalidad y sus manifestaciones. La actividad administrativa discrecional y sus límites: estudio especial de la desviación de poder. Los conceptos jurídicos indeterminados.

Tema 4. El Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (I). De los interesados en el procedimiento: La capacidad de obrar y el concepto de interesado; Identificación y firma de los interesados en el procedimiento administrativo. De la actividad de las Administraciones Públicas: Normas generales de actuación; Términos y plazos. De los actos administrativos: requisitos de los actos administrativos; eficacia de los actos; nulidad y anulabilidad. Especial referencia al silencio administrativo, naturaleza y régimen jurídico. Los actos tácitos.

Tema 5. El Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (II). De las disposiciones sobre el procedimiento administrativo común: garantías del procedimiento; iniciación del procedimiento: disposiciones generales, iniciación del procedimiento de oficio por la administración, inicio del procedimiento a solicitud del interesado; ordenación del procedimiento. Instrucción del procedimiento: Disposiciones generales, Prueba, Informes, Participación de los interesados; Finalización del Procedimiento: Resolución, Desistimiento, Renuncia, Caducidad. De la tramitación simplificada del procedimiento administrativo común.

Tema 6. El Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (III). Ejecución: título, ejecutoriedad, ejecución forzosa, medios de ejecución forzosa, prohibición de acciones posesorias. De la revisión de los actos en vía administrativa: revisión de disposiciones y actos nulos, declaración de lesividad de actos anulables, suspensión, revocación de actos y rectificación de errores, límites de la revisión, competencia para la revisión de oficio de las disposiciones y de actos nulos y anulables. Recursos administrativos: principios generales, recurso de alzada, recurso potestativo de reposición. Recurso extraordinario de revisión.



Tema 7. Régimen Jurídico del Sector Público (I). Disposiciones generales: Objeto, ámbito subjetivo. Principios generales. Principios de intervención de las Administraciones Públicas para el desarrollo de una actividad. Principios generales de las relaciones interadministrativas. Deber de colaboración. Relaciones de cooperación. Relaciones electrónicas entre las Administraciones. De los órganos de las Administraciones Públicas: Órganos administrativos y Órganos colegiados de las distintas administraciones públicas. Abstención y recusación.

Tema 8. Régimen Jurídico del Sector Público (II). Funcionamiento electrónico del sector público; Reglamento de actuación y funcionamiento del sector público por medios electrónicos y simplificación de procedimientos y racionalización organizativa de la Junta de Andalucía.

Tema 9. Régimen Jurídico del Sector Público (III). Principios de la potestad sancionadora: Principio de legalidad, irretroactividad, principio de tipicidad, responsabilidad, principio de proporcionalidad. La Prescripción. La concurrencia de sanciones.

Tema 10. Régimen Jurídico del Sector Público (IV). La responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas: principios de la responsabilidad, responsabilidad concurrente de las Administraciones Públicas, indemnización, responsabilidad de Derecho Privado. Responsabilidad de las autoridades y personal al servicio de las Administraciones Públicas: exigencia de la responsabilidad patrimonial de las autoridades y personal al servicio de las Administraciones Públicas, responsabilidad penal. Los convenios: definición y tipos; requisitos de validez y eficacia.

Tema 11. La Administración de la Comunidad Autónoma de Andalucía. Principios de organización y funcionamiento. Organización general. La Administración periférica de la Junta de Andalucía. Las Delegaciones del Gobierno. Las Delegaciones Territoriales de las Consejerías. Otros órganos periféricos. La Administración Instrumental de la Junta de Andalucía.

Tema 12. El Régimen Local: competencias de la Junta de Andalucía. Legislación vigente en materia de Régimen Local. El Municipio. Sus competencias. La organización municipal. El Ayuntamiento; sus órganos. El régimen de Concejo Abierto. La impugnación de los acuerdos y el ejercicio de acciones. Las Entidades Locales Autónomas. Las Asociaciones Locales: las Mancomunidades; los Consorcios; los Convenios y otras Asociaciones Locales. Las Áreas Metropolitanas.

Tema 13. El padrón municipal. Normativa. Requisitos para la inscripción. Instrucciones técnicas sobre la gestión del Padrón municipal. Acreditación del domicilio de residencia. Casos especiales de empadronamiento. Tipos de expedientes padronales, especial mención a la baja por inscripción indebida. Acceso y cesión de datos padronales.

Tema 14. La Provincia. Organización provincial. Las Diputaciones Provinciales de Andalucía: competencias y órganos. Bienes, actividades y servicios de las Entidades Locales.

Tema 15. Unión Europea. El ordenamiento jurídico comunitario y sus fuentes. Su relación con el ordenamiento jurídico español. El sistema institucional de la Unión Europea. Tipos de competencias comunitarias. La competencia europea en materia de medioambiente.

Tema 16. Los contratos del sector público: Competencias de la Comunidad Autónoma de Andalucía. Configuración general de la contratación del sector público y elementos estructurales: ámbito subjetivo, clasificación de los contratos, las partes en el contrato, objeto, precio y cuantías. Garantías exigibles. Actua-



ciones preparatorias de los contratos. Fases del procedimiento de contratación. Prerrogativas de la Administración en los contratos administrativos. Efectos, cumplimiento y extinción de los contratos administrativos. Normas especiales para las distintas clases de contratos. Organización administrativa para la gestión de la Contratación. Órganos de contratación de la Administración de la Junta de Andalucía y sus entidades instrumentales. Registros oficiales.

Tema 17. La expropiación forzosa. Teorías sobre su justificación y naturaleza. Competencias de la Junta de Andalucía. Legislación vigente. Sujetos y objeto de la expropiación. Procedimiento general. Peculiaridades del procedimiento de urgencia. Garantías económicas y jurídicas del expropiado; la reversión de los bienes objeto de la expropiación. La expropiación forzosa por razón de urbanismo. Supuestos de reversión y retasación. Supuestos indemnizatorios en materia urbanística.

Tema 18. Patrimonio de las Administraciones Públicas. Concepto y clasificación. El patrimonio de la Junta de Andalucía: disposiciones generales. Bienes y derechos que lo integran; clases. Adquisición. Enajenación y cesión. Régimen de facultades y prerrogativas administrativas para la protección y defensa del patrimonio autonómico: especial referencia a la investigación, deslinde y desahucio administrativo. Régimen registral. Inventario de bienes. Aprovechamiento y explotación de los bienes y derechos patrimoniales.

Tema 19. El dominio público. Concepto y naturaleza jurídica. Clasificación; en especial el demanio natural. El dominio público y la distribución constitucional de competencias. El dominio público de la Junta de Andalucía; sus elementos: sujeto, objeto y destino. Régimen jurídico del dominio público de la Junta de Andalucía: inalienabilidad, inembargabilidad, e imprescriptibilidad. Afectación, desafectación, mutaciones demaniales. La utilización del dominio público: usos comunes general y especial; uso privativo. Autorizaciones y concesiones demaniales; su máxima duración temporal.

Tema 20. Transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno. Marco constitucional, legislación básica y autonómica. Principios básicos. Ámbito subjetivo. Información institucional y de relevancia jurídica. Derecho de acceso a la información pública, límites. El Consejo de Transparencia y Protección de Datos de Andalucía.

Tema 21. La protección de los datos personales y la garantía de los derechos digitales. Marco normativo. Competencias. Ámbito de aplicación. Principios de protección de datos. Tratamiento de datos de contacto, de empresarios individuales y de profesionales liberales. Tratamiento de datos relativos a infracciones y sanciones administrativas. Obligaciones generales del responsable y encargado del tratamiento.

Tema 22. La Función Pública de la Junta de Andalucía. El Estatuto Básico del Empleado Público: forma y ámbito de aplicación. La Ley de la Función Pública de la Junta de Andalucía. Clases de Personal al servicio de la Junta de Andalucía. La prevención de riesgos laborales y la seguridad en el trabajo. El personal funcionario. Procedimiento para la provisión de puestos adscritos a personal funcionario. Carrera y promoción profesional. Situaciones Administrativas. Derechos y deberes. Régimen de incompatibilidades.

PARTE ESPECIAL

Ordenación del Territorio y Urbanismo

Tema 1. Marco constitucional de la Ordenación del Territorio y del Urbanismo en España. Las competencias de las distintas Administraciones Públicas. Antecedentes. Real Decreto Legislativo 7/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Suelo y Rehabilitación Urbana. La Ley



7/2021, de 1 de diciembre de Impulso para la Sostenibilidad del Territorio de Andalucía y Decreto 550/2022, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento General.

Tema 2. La colaboración público-privada. Entidades colaboradoras, colegios profesionales y entidades urbanísticas certificadoras. Los convenios. La participación ciudadana. Garantía de publicidad de los instrumentos y convenios urbanísticos. Registros administrativos de instrumentos de ordenación urbanística y convenios, de entidades colaboradoras y de entidades urbanísticas certificadoras. Sistema de información territorial y urbanística.

Tema 3. El régimen urbanístico del derecho de propiedad. Estatuto jurídico de la propiedad del suelo. Régimen del suelo. Situaciones básicas de suelo. Clasificación y categorías del suelo. Régimen transitorio. Régimen urbanístico de la propiedad del suelo. Concepto de solar. Régimen jurídico del subsuelo. El complejo inmobiliario.

Tema 4. Usos y actividades en suelo rústico. Actuaciones ordinarias y actuaciones extraordinarias. Actuaciones sobre el hábitat rural diseminado. Normas de aplicación directa. Actos que inducen a la formación de nuevos asentamientos. Adecuación y proporcionalidad de las actuaciones en suelo rústico. El uso residencial en suelo rústico: vivienda vinculada a un uso ordinario, alojamiento de temporeros y viviendas unifamiliares aisladas no vinculadas. Núcleos rurales y hábitat rural diseminado.

Tema 5. Régimen de las actuaciones de transformación urbanística y de las actuaciones urbanísticas. Estatuto básico de la iniciativa y la participación en la actividad urbanística. Estatuto básico de la promoción de las actuaciones urbanísticas. Actuaciones de transformación urbanística: principios generales, actuaciones en suelo urbano y en suelo rústico. Actuaciones urbanísticas. Los deberes de entrega. La reserva de vivienda protegida. Los estándares urbanísticos. La estructuración de las dotaciones y equipamientos. Sistemas generales, sistemas locales y servicios. Régimen legal. Especificidades por innovación del instrumento de ordenación.

Tema 6. La Administración territorial y urbanística autonómica: órganos y ámbito competencial. Competencias en el procedimiento de aprobación de los instrumentos de ordenación territorial y urbanística. La Administración urbanística local: Diputaciones, Ayuntamientos, Áreas Metropolitanas, Mancomunidades y Agrupaciones de municipios. La Administración urbanística institucional: entes de actuación general y entes «ad hoc».

Tema 7. La ordenación territorial y urbanística. La peculiar estructura del sistema normativo territorial y urbanístico: el sistema de instrumentos de ordenación territorial y urbanística en Andalucía, antecedentes y situación actual. Principios y directrices generales de la ordenación territorial y urbanística. Principios que articulan el sistema de instrumentos. La relación entre la ordenación territorial y la ordenación urbanística. Clases de determinaciones y su vinculación. Las disposiciones legales como límites reductores de la discrecionalidad de la potestad de ordenación a través del planeamiento. Los criterios mínimos legales de la ordenación. Invalidez de los instrumentos de ordenación territorial y urbanística.

Tema 8. Los instrumentos de ordenación territorial en Andalucía. El Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía. Determinaciones básicas. Contenidos, documentación y metodología del plan. El sistema de protección del territorio. Los Planes de Ordenación del Territorio de Ámbito Subregional. Determinaciones básicas. Contenidos, documentación y metodología de los planes aprobados. Los Planes Especiales de Protección del Medio Físico de Andalucía. Los Planes con Incidencia en la Ordenación del Territorio. Las actuaciones con incidencia en la ordenación del territorio. El informe de incidencia territorial.



Tema 9. Instrumentos de desarrollo y gestión territorial. Las Declaraciones de Interés autonómico. Proyecto de Actuación Autonómico. Determinaciones para la protección del litoral. Determinaciones para la protección del paisaje. Efectos de la aprobación de los instrumentos de ordenación territorial. Vigencia y revisión de los instrumentos de ordenación territorial.

Tema 10. Ordenación urbanística general y detallada. Los instrumentos de ordenación urbanística general. Antecedentes. Tipos: Plan General de Ordenación Municipal, Plan de Ordenación Intermunicipal y Plan Básico de Ordenación Municipal. Objeto, ámbito y determinaciones. Criterios de programación. La regulación del suelo rústico en los instrumentos de ordenación urbanística.

Tema 11. Los instrumentos de ordenación urbanística detallada: Planes de Ordenación Urbana, Planes Parciales de Ordenación, Planes de Reforma Interior, Estudios de Ordenación y Planes Especiales. Objeto, ámbito y determinaciones. Criterios de programación. Los instrumentos complementarios de la ordenación urbanística: Estudios de Detalle, Catálogos, Ordenanzas Municipales de Edificación y de Urbanización y Normas Directoras.

Tema 12. El procedimiento de aprobación de los instrumentos de ordenación urbanística: Iniciativa. Actos preparatorios. Procedimiento. Especialidades del procedimiento. Colaboración interadministrativa. Los Textos Refundidos. La vigencia, revisión y suspensión de los Planes. Supuestos indemnizatorios. Efectos de la aprobación de la aprobación de los instrumentos de ordenación urbanística.

Tema 13. El régimen de las edificaciones. La situación legal de fuera de ordenación. La situación de asimilado a la de fuera de ordenación. La adecuación ambiental y territorial de las edificaciones irregulares. La incorporación de las edificaciones irregulares a la ordenación urbanística.

Tema 14. La ejecución urbanística. Presupuestos de la actividad de ejecución. Parcelación y reparcelación. La colaboración público-privada. Las entidades colaboradoras. Gestión indirecta: Agente urbanizador. La ejecución sistemática: unidades de ejecución y sistemas de actuación. La ejecución asistemática. Las obras de urbanización.

Tema 15. Instrumentos de intervención en el mercado del suelo. Patrimonios públicos del suelo. Régimen. Reservas de suelo. Procedimiento. Efectos. Derechos de superficie. Derechos de tanteo y retracto: Delimitación de áreas. Procedimiento. Efectos.

Tema 16. La actividad de edificación. Tipos de actuaciones edificatorias. Las actuaciones edificatorias en suelo urbano y rústico. Las parcelaciones urbanísticas en suelo rústico. Problemática ambiental, social y económica. El incumplimiento del deber de edificación. Venta y sustitución forzosas.

Tema 17. Actos sujetos a licencia urbanística municipal. Actos sujetos a declaración responsable o comunicación previa. Actos promovidos por las Administraciones Públicas. Eficacia temporal y caducidad de los medios de intervención administrativa. Las Entidades Urbanísticas Certificadoras y Colegios Profesionales. Acceso a los servicios por las empresas suministradoras. Información y publicidad en obras.

Tema 18. La conservación y rehabilitación de las edificaciones. Deber de conservación y rehabilitación. Actuaciones de rehabilitación y conservación. Las órdenes de ejecución. Inspección técnica de construcciones y edificaciones. Situación legal de ruina urbanística. La ejecución del deber de conservación por sustitución.



Tema 19. La disciplina territorial y urbanística. Potestades administrativas. Carácter y naturaleza. Las medidas de garantía y publicidad de la observancia de la ordenación urbanística. Acceso al Registro de la Propiedad de actos de naturaleza urbanística.

Tema 20. La inspección territorial y urbanística. Naturaleza y funciones de la inspección. Visitas y actas de inspección. La inspección autonómica: marco normativo y ámbito competencial. Los Cuerpos de Inspección y Subinspección de Ordenación del Territorio, Urbanismo y Vivienda. Reglamento de Organización y Funciones. La planificación de la actuación inspectora en Andalucía. El Plan General de Inspección Territorial y Urbanística.

Tema 21. La inviolabilidad del domicilio en derecho administrativo. Concepto de domicilio. Consentimiento del titular, condiciones. Autorización judicial de entrada en domicilio: funciones de inspección, ejecución forzosa de actos administrativos y resoluciones judiciales. Delitos contra la inviolabilidad domiciliaria. Derecho a la intimidad. Ley Orgánica 1/1982, de 5 de mayo, de protección civil del derecho al honor, a la intimidad personal y familiar y a la propia imagen.

Tema 22. El Conflicto, elementos del conflicto y estilos de abordaje y comportamiento. Estrategias para la gestión de conflictos. Técnicas de comunicación dirigidas a la resolución de conflictos. La escucha activa. Inteligencia y gestión emocional. El autocontrol. El pánico y sus efectos. El miedo. El estrés. Técnicas de autocontrol.

Tema 23. Las competencias de la Comunidad Autónoma de Andalucía y de los municipios en materia de restablecimiento de la legalidad territorial y urbanística. Restablecimiento de la legalidad ante actuaciones sin título preceptivo o contraviniéndolo; procedimiento y medidas cautelares. Plazo para el ejercicio de la potestad de restablecimiento. Ejecución de las medidas de adecuación de la realidad a la ordenación territorial y urbanística. Medidas de ejecución forzosa. La ejecución subsidiaria. Imposibilidad de ejecución.

Tema 24. El restablecimiento de la legalidad frente a actuaciones con título habilitante. Los vicios invalidantes de las licencias urbanísticas. El deber de revisar de oficio. La declaración de lesividad. El restablecimiento de la legalidad ante actuaciones sometidas a declaración responsable o comunicación previa.

Tema 25. Régimen sancionador. Principio de legalidad y tipicidad. Principio de «non bis in idem». Requisitos de infracciones y sanciones. Consecuencias legales. Procedimiento sancionador. Las competencias de la Comunidad Autónoma de Andalucía y de los municipios en materia sancionadora. Órganos competentes.

Tema 26. Las infracciones urbanísticas y contra la ordenación del territorio. Clases y tipos. Prescripción. Responsables. Responsabilidad penal y civil. Responsabilidad de la Administración. Las sanciones por la comisión de infracciones urbanísticas y contra la ordenación del territorio. Reglas complementarias para la determinación de las sanciones y multas. Graduación de las sanciones. Concurso de normas punitivas y de infracciones. Decomiso de las ganancias provenientes de la infracción. Reducción de sanciones. Multas y sanciones accesorias. Prescripción.

Tema 27. El Catastro inmobiliario: concepto y marco normativo. Principios informadores del Catastro Inmobiliario. Contenido del catastro: bienes inmuebles a efectos catastrales. Procedimientos de incorporación al Catastro, tipos. El valor catastral de bienes urbanos y rústicos. La información catastral y el Registro de la Propiedad: coordinación. La referencia catastral: constancia documental y registral.



Tema 28. Delitos relativos a la ordenación del territorio y el urbanismo, la protección del patrimonio histórico y el medio ambiente.

Normativa sectorial

Tema 1. La prevención ambiental. Marco general de la normativa medioambiental: normativa comunitaria, estatal y autonómica. Instrumentos y procedimientos para la prevención ambiental. Evaluación ambiental de los instrumentos de ordenación territorial y urbanística. La protección de espacios naturales en Andalucía. Marco competencial y regulación normativa estatal y autonómica. La RENPA: Incidencia territorial, figuras de protección, gestión y planificación. Reservas de la Biosfera; Humedales Ramsar; Directiva Hábitat y Red Natura 2000. El Plan de Ordenación de los Recursos Naturales, alcance y contenido. Planes Rectores de Uso y Gestión. Relación entre protección ambiental y la ordenación territorial y urbanística.

Tema 2. Montes; competencias de la Junta de Andalucía. Concepto y clasificación de los montes. La Ley Forestal de Andalucía: objetivos y normas fundamentales. El Catálogo de Montes de Andalucía: sus efectos. Normas sobre las inscripciones de los montes en el Registro de la Propiedad. El deslinde de montes públicos; su impugnación. Incendios forestales.

Tema 3. Costas; Instrumentos estatales para la protección del litoral. Determinación, protección y utilización del dominio público marítimo terrestre; competencias del Estado y competencias de la Junta de Andalucía. Los puertos: su clasificación; competencias de la Junta de Andalucía. Los puertos de Andalucía.

Tema 4. Aguas terrestres. El dominio público hidráulico. Distribución competencial. Marco Normativo. La Demarcación Hidrográfica y la Cuenca Hidrológica Natural. Organismos de cuenca. Planes hidrológicos de cuenca. Utilización y protección del dominio hidráulico y zonas inundables. Concesiones y Autorizaciones. Aprovechamiento de aguas subterráneas. La Evaluación y Gestión de los Riesgos de Inundación. La planificación hidrológica. La contaminación de las aguas en Andalucía. El Reglamento de Vertidos al Dominio Público Hidráulico y al Dominio Público Marítimo-Terrestre de Andalucía.

Tema 5. Minas: competencias de la Junta de Andalucía. Teorías sobre la propiedad minera: criterio de la legislación vigente. Clasificación de los yacimientos mineros y otros recursos geológicos. Aprovechamiento de los recursos de las distintas secciones. Permisos de exploración y de investigación. Concesión de explotación: naturaleza jurídica y condiciones generales. El uso minero en la normativa urbanística.

Tema 6. Obras Públicas: concepto y clasificación. Competencias de la Junta de Andalucía. Normativa de carreteras: dominio público, zonas de servidumbre y protección. Ordenación del Transporte terrestre. Transporte por carretera. Transporte ferroviario: régimen jurídico y competencias de la Junta de Andalucía; dominio público, zonas de servidumbre y protección. Regulación y ordenación de las infraestructuras y servidumbres aeroportuarias.

Tema 7. Infraestructuras de telecomunicaciones. Sector eléctrico y energías renovables. Suministros básicos: agua, electricidad, saneamiento y telecomunicaciones. Las energías renovables. Fuentes. Regulación. Procedimiento de implantación.

Tema 8. Patrimonio Histórico en Andalucía. Los bienes inmuebles, figuras de protección. El Catálogo General. Intervención en los inmuebles catalogados: régimen de autorizaciones y cautelas. Patrimonio arqueológico, etnológico e industrial. Zonas patrimoniales. Medidas de fomento. Aspectos urbanísticos en la Ley de Protección del Patrimonio Histórico Español. La Ley de Patrimonio Histórico de Andalucía y su inci-



dencia sobre la ordenación del territorio y el urbanismo. El planeamiento de protección: figuras, alcance y efectos de la aprobación. Las declaraciones de patrimonio mundial de la UNESCO.

Tema 9. Vías pecuarias. Tipología y características de los bienes pecuarios. Delimitación, protección y utilización del dominio público de las vías pecuarias. Vías pecuarias e instrumentos de ordenación territorial y urbanística. Desafectación de vías pecuarias.

Tema 10. Turismo. Competencias de la Comunidad Autónoma de Andalucía. Marco normativo. Libertad de establecimiento y de prestación de los servicios turísticos. El principio de unidad de explotación. El Registro de Turismo de Andalucía. Los establecimientos de alojamiento turístico; su clasificación. Establecimientos hoteleros. Los apartamentos turísticos. Campamentos de turismo o campings. Las casas rurales. Las viviendas turísticas de alojamiento rural. Viviendas con fines turísticos.

Vivienda

Tema 1. Regulación constitucional del derecho a la vivienda. Competencias estatales y autonómicas en materia de vivienda. Marco general de la legislación en materia de vivienda: legislación estatal y autonómica: La Ley 12/2023, de 24 de mayo, por el derecho a la vivienda; Ley 13/2005, de 11 de noviembre, de medidas para la vivienda protegida y el suelo y la Ley 1/2010, de 8 de marzo, Reguladora del Derecho a la Vivienda en Andalucía.

Tema 2. Régimen jurídico de las viviendas protegidas. Derechos y deberes de los titulares del derecho a la vivienda derecho a la vivienda protegida, condiciones para su ejercicio. Modalidades para el acceso a una vivienda protegida y el procedimiento para el ejercicio del derecho. Derechos y prerrogativas de la Administración. Determinaciones del planeamiento urbanístico en materia de vivienda. De la conservación, mantenimiento y rehabilitación de las viviendas. Viviendas deshabitadas: concepto y Registro.

Tema 3. Los Planes de Vivienda y Suelo de Andalucía: objetivos e instrumentos. Relación con los Planes Estatales. Programas específicos de la comunidad autónoma y su marco legal. Características y singularidades. El Plan Vive en Andalucía, de vivienda, rehabilitación y regeneración urbana de Andalucía 2020-2030. Registros Públicos Municipales de Demandantes de Vivienda Protegida.

Tema 4. La inspección en materia de vivienda. El plan de inspección sobre las viviendas del parque público de la Junta de Andalucía. El Plan de Inspección de Vivienda Protegida 2022-2023. El Plan de Inspección de Vivienda Protegida 2024. Infracciones y sanciones en materia de vivienda. Derechos y prerrogativas de la Administración.



PROGRAMA DE MATERIAS ESPECÍFICAS DEL CUERPO DE SUBINSPECCIÓN DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO, URBANISMO Y VIVIENDA (A2.6000)

Resolución de 27 de mayo de 2024, de la Dirección General de Recursos Humanos y Función Pública, por la que se aprueban los programas de materias que han de regir los procesos selectivos para ingreso en determinados cuerpos de funcionarios de la Administración General de la Junta de Andalucía. (BOJA nº 107 de 4 de junio de 2024)

TEMARIO ESPECÍFICO OPCIÓN A

Derecho Civil.

Tema 1. Teoría general de las fuentes del derecho. Fuentes en el ordenamiento español: enumeración y ordenación. Referencia a la Constitución y al Derecho comunitario en el sistema de fuentes. La Ley: concepto y requisitos. La costumbre: clases; prueba de la costumbre. Los principios generales del Derecho; funciones. La jurisprudencia; su valor en el sistema de fuentes. Las lagunas de la Ley y la analogía.

Tema 2. Efectos esenciales de las normas. Inexcusabilidad de su cumplimiento y error de Derecho. La nulidad como sanción general. El fraude de Ley; requisitos y efectos. El derecho subjetivo: derechos subjetivos absolutos y relativos. Situaciones jurídicas secundarias e interinas. Ejercicio de los derechos; sus límites; referencia a la doctrina del abuso del Derecho, a la buena fe y a la teoría del levantamiento del velo de la personalidad jurídica. Renuncia. El poder de disposición y sus límites. Modificación, transmisión y extinción de derechos.

Tema 3. Comienzo y fin de la vigencia de las normas; la derogación tácita. Normas de transición. El principio de irretroactividad y sus excepciones en nuestro Ordenamiento. La Ley en el espacio. Principios y normas del Código Civil Español en materia de conflicto de Leyes.

Tema 4. Capacidad jurídica y capacidad de obrar. Medidas de apoyo a las personas con discapacidad para el ejercicio de su capacidad jurídica. Los Patrimonios Protegidos. Situación jurídica del concursado. La nacionalidad. Adquisición, conservación, pérdida y recuperación de la nacionalidad. La doble nacionalidad. Condición jurídica de los extranjeros. Las personas jurídicas: constitución, capacidad, representación, domicilio, nacionalidad y extinción de las personas jurídicas. Las asociaciones. Las fundaciones.

Tema 5. Las cosas. Clases: bienes muebles e inmuebles; de dominio público y de propiedad privada. Partes integrantes y pertenencias. El patrimonio; tipos.

Tema 6. La obligación: naturaleza. Elementos: Sujeto, objeto y vínculo. Las fuentes de las obligaciones. Las obligaciones naturales en el Código Civil. El contrato; fundamento y función. El contrato de compraventa. Naturaleza. La transmisión del dominio. La condición resolutoria explícita; el pacto de reserva de dominio. Prohibiciones. Perfección de la compraventa; las arras. Obligaciones del vendedor. Entrega de la cosa vendida. Obligaciones del comprador. Pago del precio y pago de intereses. Obligaciones nacidas de culpa extracontractual.

Tema 7. El Derecho Real; naturaleza y caracteres. El derecho real de dominio; extensión y contenido. Limitaciones del dominio; las relaciones de vecindad. Modos de adquirir el dominio. Teoría del título y el modo. La tradición. Estudio de la ocupación. La accesión; su fundamento; clases. Doctrina de los frutos y figuras afines. La usucapión. Renuncia. Modos de perder el dominio. Estudio especial del abandono. La pérdida del dominio en virtud de las adquisiciones «a non domino».



Tema 8. La comunidad de bienes y el condominio. La propiedad horizontal. La posesión. El usufructo. Derecho de uso y habitación. El derecho real de servidumbre. Las llamadas servidumbres personales. Las servidumbres legales en particular. Normas fundamentales de las servidumbres de aguas, paso, medianería, luces y vistas y desagüe de los edificios. Distancias y obras intermedias. Concepto de los censos. El derecho de superficie.

Tema 9. Las sociedades de capital: disposiciones generales. La constitución de la sociedad. Inscripción registral. Las aportaciones sociales. La administración de la sociedad. Impugnación de Acuerdos. Modificación de los estatutos. Disolución y liquidación.

Derecho Hipotecario.

Tema 10. Derecho Inmobiliario y Derecho Hipotecario. Los sistemas hipotecarios. Normativa española vigente. El Registro de la Propiedad como oficina pública. Demarcación de los Registros. Los libros de Registro. Asientos que se practican; sus clases y formalidades comunes. Publicidad formal del Registro. Concordancia entre el Registro y la realidad jurídica; medios de obtenerla. Inmatriculación. Expedientes de dominio. Certificaciones de dominio.

Tema 11. Los principios hipotecarios: inscripción; rogación; fe pública registral; prioridad, tracto sucesivo; legalidad; especialidad. Principio de la calificación registral; su ámbito en relación con los documentos notariales, judiciales y administrativos. Recursos contra la calificación del Registrador.

Tema 12. La finca como base del Registro. La representación gráfica de las fincas registrales. Clases de fincas; examen especial de las discontinuas y de la llamada propiedad horizontal. Agrupación, división, agregación y segregación de fincas. Declaraciones de obra nueva e inscripción de excesos de cabida. Coordinación entre el Registro de la Propiedad y el Catastro.

Tema 13. Los derechos inscribibles en la doctrina y en la legislación vigente. Derechos que no se pueden inscribir y derechos que no necesitan ser inscritos. Los títulos inscribibles y sus requisitos. El Urbanismo y el Registro de la Propiedad. Actos y títulos inscribibles. Aspectos registrales de la ejecución del planeamiento. Inscripciones de obra nueva. Reflejo registral de los procesos judiciales en materia de urbanismo y de los procedimientos de restablecimiento de la legalidad territorial y urbanística.

Derecho Procesal.

Tema 14. El proceso: naturaleza y fundamento. La Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial. Los distintos órdenes jurisdiccionales. La organización de la planta judicial Las resoluciones judiciales. Los actos de comunicación a las partes; especial mención a los actos de comunicación a las Administraciones Públicas. La prueba documental. Concepto de documento. Clases: Los documentos públicos y privados. Valor probatorio. La presentación de documentos, dictámenes, informes y otros medios o instrumentos. La práctica de la prueba documental.

Tema 15. Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa. Procedimiento contencioso-administrativo: en primera o única instancia. Principales fases del procedimiento: especial mención a las medidas cautelares. La sentencia: contenido. Otros modos de terminación del procedimiento. Ejecución de sentencias. Incidentes e invalidez de los actos procesales.

Tema 16. La Ley de Enjuiciamiento Criminal. Las cuestiones prejudiciales. El proceso penal ordinario: fases y carácter supletorio de su regulación. Modos de iniciación del proceso penal ordinario: denuncia, querrela e iniciación de oficio; el atestado. Investigación preprocesal. Testigos y peritos. El procedimiento abreviado. Ejecución de Sentencias.



TEMARIO ESPECÍFICO OPCIÓN B

Territorio.

Tema 1. La Carta Europea de Ordenación del Territorio. La Agenda Territorial Europea. La ordenación del Territorio en España. El caso concreto de Andalucía: antecedentes, evolución normativa y regulación vigente. La intervención en la ciudad existente. La Agenda Urbana: Agendas internacionales, la Agenda Urbana Española, la Agenda Urbana de Andalucía 2030 y las Agendas Urbanas Locales.

Tema 2. La Cartografía en España y Andalucía Servidores de mapas y cartografía en internet. Sistemas geodésicos de referencia. La proyección UTM. Sistemas de posicionamiento y navegación. Redes geodésicas y Sistemas GPS. Fotografía aérea. Fotointerpretación. Series ortofotográficas disponibles sobre Andalucía. Los Sistemas de Información Geográfica. La información ambiental. La información urbanística y territorial. La información agraria. La información catastral y registral.

Tema 3. Utilización de bases gráficas en el ejercicio de la disciplina territorial y urbanística. Principales fuentes de información. Métodos de detección de cambios sobre el territorio. Análisis visual de imágenes: color, brillo, forma, tamaño, textura, patrón, sombras, dinámica estacional. La teledetección: elementos, principios básicos y tipos de imágenes. Los algoritmos de detección de cambios.

Tema 4. La captación de imágenes mediante sistema de aeronave no tripulado (UAS). Normas y procedimientos aplicables a la utilización de UAS. Categorías de operaciones. Limitaciones, requisitos y condiciones: categorías abierta y específica. Evaluación del riesgo operacional. Autorización y declaración operacional. Registro de los operadores de UAS. Condiciones operacionales aplicables a las zonas geográficas de los UAS.

Tema 5. Los riesgos catastróficos y la ordenación del territorio y el urbanismo: naturales y antrópicos. Régimen de los suelos preservados por riesgos ciertos. Riesgo de Inundación: planes de gestión de riesgo de inundación, limitaciones al estatuto de la propiedad por riesgo de inundación. Lucha contra incendios forestales: zonas de peligro, instrumentos de planificación: planes de autoprotección. Régimen terrenos forestales incendiados.

Edificación y valoración.

Tema 6. Edificación, construcción e instalaciones. Marco general de la normativa técnica sobre edificación. La Ley 38/1999, de ordenación de la edificación. Exigencias técnicas y administrativas de la edificación. Agentes de la edificación. Responsabilidades y garantías. Código Técnico de la Edificación. Estructura y contenidos. Requisitos y exigencias básicas. Los documentos básicos. Otras normas de obligado cumplimiento en edificación.

Tema 7. La demolición y el restablecimiento de la realidad física alterada. Estimación de los costes. Proyecto de demolición y de restablecimiento de la realidad física alterada, contenido. Presupuesto de ejecución material y presupuesto de contratación. Contratación: proyecto, seguridad y salud, y dirección de obras. Aprobación y supervisión del proyecto. Contratación de la obra. Replanteo del proyecto y ejecución de las obras. La dirección de las obras. Documentación del seguimiento de la obra. Recepción y garantías. La gestión de residuos en la construcción.

Tema 8. Seguridad e Higiene en el Trabajo. Normas y disposiciones estatales y autonómicas. Real Decreto 1627/1997, de 24 de octubre, por el que se establecen disposiciones mínimas de seguridad y de salud en las obras de construcción. Especial mención a las obras de demolición y movimientos de tierras. Normativa de aplicación. Protecciones personales y colectivas. Medidas preventivas y de emergencia, primeros auxilios y servicios sanitarios. El estudio, el estudio básico y el plan de seguridad y salud: ámbito



de aplicación, alcance, contenido documental y tramitación. El libro de incidencias. Obligaciones de contratistas, subcontratistas y trabajadores. Personal con funciones de coordinación y control en las fases de proyecto y obra.

Tema 9. Normativa en materia de valoraciones de bienes inmuebles. Métodos de valoración de bienes inmuebles: comparación, reposición, residual y capitalización y actualización de rentas. Valor de mercado. Valoración del suelo rural. Valoración del suelo urbanizado. Valoración de las construcciones. Valor unitario. Valor intrínseco o de coste y valor de reposición. Valor catastral de los bienes inmuebles. Normas Técnicas de valoración catastral de los bienes inmuebles urbanos. Valoración de bienes inmuebles rústicos. Normas técnicas y generales. La coordinación de valores. Módulo de valor M. Módulos básicos de repercusión de suelo y construcción. Áreas económicas homogéneas.

Medio Físico, Natural y Rural.

Tema 10. Geografía física de Andalucía. Constitución geológica de Andalucía. Grandes unidades geoestructurales y sistemas morfogénéticos. Principales procesos geomorfológicos. Los climas de Andalucía. Zonificación climática. Potencialidades y limitaciones. Principales riesgos naturales. Medidas de mitigación del cambio climático en los instrumentos de ordenación territorial y urbanística.

Tema 11. Los recursos bióticos en Andalucía. Hábitats y especies de interés. Grandes conjuntos biogeográficos de Andalucía. Principios básicos de funcionamiento de un ecosistema. Principales ecosistemas andaluces. La degradación de ecosistemas. La erosión y la desertificación. Síntomas y causas en Andalucía. Lucha contra la erosión y la desertificación. El sellado del suelo.

Tema 12. Desarrollo sostenible. Génesis y evolución del concepto. Evolución histórica de los modelos de uso de los recursos naturales y el territorio. El modelo económico actual: retos en relación con el desarrollo sostenible. Los balances ecológicos de los recursos naturales básicos. Agua, energía y materiales en las ciudades. La huella ecológica. Declaraciones y documentos internacionales. Programas de la Unión Europea. Desarrollo sostenible, ordenación del territorio y urbanismo.

Tema 13. Balance hídrico de Andalucía. Recursos hidráulicos superficiales y subterráneos. Aprovechamiento y regulación de recursos. Marco legal y competencias de abastecimiento, saneamiento y encauzamientos en Andalucía. Directiva Marco de aguas. Regulación de aguas superficiales. Aguas subterráneas. Acuíferos. Sistemas hidrogeológicos. Dinámica y balance de las aguas subterráneas. Sobreexplotación y contaminación de las aguas en Andalucía. Medidas de protección. Captaciones de agua: régimen y competencias para su autorización. Competencias en materia de infracción.

Tema 14. El Medio Rural. Caracterización de la estructura de las explotaciones agrarias en Andalucía. Registro de Explotaciones Agrarias y Forestales de Andalucía. Unidades Mínimas de cultivo. La modernización de explotaciones. Explotaciones agrarias prioritarias. Agricultor profesional y pequeño agricultor. Unidad de trabajo agrario y renta unitaria de trabajo. La ganadería en Andalucía. Características y tipos. La ordenación de las explotaciones ganaderas. Registro de Explotaciones Ganaderas de Andalucía. Principales producciones. Técnicas de producción. Explotaciones con fin lucrativo y explotaciones para consumo familiar. Condiciones sanitarias básicas: distancias mínimas que han de respetar.

Tema 15. La protección animal, normativa aplicable. Animal de compañía, animal de producción y animal doméstico. Identificación y registros. Perros de caza. Animal potencialmente peligroso: licencia, registro y medidas de seguridad. Animales abandonados, perdidos o extraviados. Principales infracciones: abandono, maltrato, omisión de inscripción en correspondiente registro, posesión sin licencia, defectos o falta en la identificación de animales de producción, inicio de actividad en una explotación sin autorización o registro, ausencia o defectos de documentación sanitaria. Competencias en materia de infracción.



Tema 16. Las infraestructuras y servicios urbanos. Elementos y obras de urbanización: vial urbano. Distribución y suministro de servicios e infraestructuras urbanos: abastecimiento, saneamiento, energía eléctrica, gas, telecomunicaciones y recogida de residuos. Régimen legal. Régimen de autorización de las acometidas a los servicios e infraestructuras urbanos, limitaciones en el suelo rústico. Sistemas de tratamiento de las aguas residuales.